**г. Челябинск 28.03.2022г.**

Ревизионная комиссия в составе Макаренко Н.В., Ивановой И.В. с 08.02.2022 г. по 28.03.2022 г. с привлечением независимой комиссии, созданной из садоводов: Крохиной Г.В., Герасименко И.А., Жидовой Н.Н., Пашниной Е.В., Маркиной С.В., провели ревизию финансово-хозяйственной деятельности СНТ «Колющенец» за период с 2019 по 2021гг.

**Часть 2.**

В ходе проведения выборочной проверки08.02.2022г. исследована **документация СНТ за 2021г. по охране труда, технике безопасности, пожарной безопасности, ГО и ЧС, экологической безопасности**в СНТ «Колющенец» за 2021 год и обнаружены следующие нарушения и ошибки:

1. **Охрана труда и техника безопасности**

В соответствии со [статьей 212](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389182/7f308e0acbcc986b51caba3cb634a8bdbd94e7ef/#dst101280) ТК РФ, государственные нормативные требования охраны труда обязательны для исполнения всеми юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности.

В соответствии с [абз.7](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389182/4fe318e6d09155659a4381ef26a85e7df9ebcf94/#dst852), [абз.21-23 ч.2 ст.212](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_182373/) и [ч.1 ст.225](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_389182/5a493a280ac7cd545120db5b670674a40ed06048/#dst1963) ТК РФ, а также в связи с вступлением в силу с 1 января 2021 г. новых правил по охране труда, устанавливающих государственные нормативные требования охраны труда при осуществлении трудовой деятельности работодателям необходимо организовать внеочередную проверку знаний по охране труда работников в объеме новых правил по охране труда.

**Нормативные акты, регламентирующие проведение мероприятий по ОТ и ТБ: ТК РФ, 123-ФЗ «Техрегламент о требованиях ПБ» (у**станавливает базовые требования к различным объектам различного назначения), [Правила по охране труда при эксплуатации электроустановок](http://beltrud.ru/mezhotraslevye-pravila-po-ohrane-truda-chto-eto-takoe/), утвержденные приказами Минэнерго и Минтруда; [Постановление от 13.01.2003 №1/29](http://beltrud.ru/postanovlenie-1-29/), [Приказ Минздрава от 28.01.2021 №29н;](https://beltrud.ru/predvaritelnye-i-periodicheskie-meditsinskie-osmotry/) постановления Правительства от 14.04.2014 №290 и от 03.07.2014 №614, приказы Минтруда от 25.12.2012 №625н и Роструда от 30.10.2014 №384; постановление Минтруда от 17.01.2001 №7 [приказ Минтруда РФ от 19.08.2016 №438н](https://beltrud.ru/polozhenie-438n-o-sisteme-upravleniya-ohranoj-truda/), РД 11 12.0035-94; приказ Минздрава и соцразвития РФ от 05.03.2011 № 169н и др.

В результате проверки установлено, что **работа по охране труда и технике безопасности в СНТ не ведется.**

**В СНТ отсутствуют следующая документация по ОТ и ТБ:**

* приказ и положение об организации работы по охране труда;
* приказ о создании комиссии по охране труда;
* приказ о назначении сотрудников ответственными за ОТ и ТБ, за безопасность при эксплуатации различных установок и оборудования;
* приказ о назначении ответственных за проведение работ повышенной опасности (отдельными приказами назначаются ответственные за электрохозяйство, пожарную безопасность, техническую эксплуатацию зданий и сооружений);
* приказ о разработке и утверждении инструкций по охране труда с указанием ответственных,о продлении срока действия инструкций или пересмотре и внесении в них изменений;
* инструкции по охране труда и технике безопасности;
* приказы об утверждении инструкций о мерах пожарной безопасности и поведения при пожаре;
* приказы о порядке присвоения групп по электробезопасности неэлектротехническому персоналу;
* приказ о проведении специальной оценки условий труда и о назначении комиссии по специальной оценке условий труда;
* приказ о проведении [обучения и проверки знаний по охране труда работников](https://ctbs.info/program/220/22119/);
* приказ о создании комиссии по проверке знаний требований охраны труда и безопасных методов работы.
* перечень действующих инструкций по охране труда (по видам деятельности);
* перечень должностей и профессий сотрудников, которые освобождены от инструктажа на рабочем месте;
* перечень должностей и профессий сотрудников, которым необходимо присвоить группу по электробезопасности;
* перечень рабочих мест с вредными и (или) опасными условиями труда (при наличии);
* перечень профессий и должностей сотрудников, которым положены средства индивидуальной защиты (обязательно указывают виды средств, необходимое количество, сроки использования), а также обезвреживающих средств;
* поименный список работников, обязанных проходить предварительный и периодический медицинские осмотры.
* журнал вводного инструктажа по охране труда;
* журнал инструктажа на рабочем месте;
* журнал учета инструкций по охране труда;
* журнал учета несчастных случаев на рабочем месте;
* журнал учета выдачи инструкций по охране труда;
* журнал учета присвоения группы по электробезопасности неэлектротехническому персоналу;
* журнал регистрации работ по охране труда;
* журнал учета выдачи спецожды, спецобуви, средств защиты;
* программы инструктажей;
* программы [обучения по охране труда](https://ctbs.info/program/220/);
* графики обучения и проверки знаний;
* удостоверения проверки знаний по охране труда;
* акты о расследовании несчастных случаев на производстве, случаев профессиональных заболеваний (при наличии);
* личные карточки учета выдачи средств индивидуальной защиты и обеззараживающих средств;
* график проведения периодических медосмотров, акты по итогам их проведения;
* документация по специальной оценке условий труда
* листы или журналы ознакомления работников с локальными нормативными актами по ОТ и ТБ в СНТ

**Вывод:**Ответственность за разработку и обновление документации по ОТ и ТБ возложена законодательством на руководителя – председателя СНТ в случае, если нет назначенного приказом ответственного должностного лица за охрану труда и технику безопасности. Невыполнение или ненадлежащее выполнение данных обязанностей влечет за собой дисциплинарную, административную ([ст.5.27.1 КоАП РФ](https://ppt.ru/cons/?n=355717&d=5656)), а при наступлении определенных последствий и уголовную ответственность (по [ст.143 УК РФ](https://ppt.ru/kodeks/uk/st-143)Уголовного кодекса РФ).

За указанные нарушения на руководство, должностных лиц, организацию накладываются административные штрафы:

1) За нарушение требований охраны труда (ст.5.27.1 ч.1 КоАП РФ) - на должностных лиц— от 2.000 до 5.000 рублей; на юридических лиц — от 50.000 до 80.00 рублей.

2) За нарушение порядка проведения спецоценки условий труда на рабочих местах или ее непроведение вовсе (ст.5.27.1 ч.2 КоАП РФ) - на должностных лиц — от 5.000 до 10.000руб., на юридических лиц — от 60.000 до 80.000руб.

3) За допуск сотрудника к работе безобучения и проверки знаний требований охраны труда (ст.5.27.1ч.3 КоАП РФ) - на должностных лиц — от 15.000 до 25.000руб., на юридических лиц — от 110.000 до 130.000руб.

4) Необеспечение работников средствами индивидуальной защиты (ст.5.27.1 ч.4 КоАП РФ) - на должностных лиц — от 20.000 до 30.000руб., на юрлиц — от 130.000 до 150.000руб.

1. **Пожарная безопасность**

**Нормативные акты, регламентирующие проведение мероприятий по ПБ:** Федеральный закон от 21.12.1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» (ст.20, 21, 25); Федеральный закон от 22.07.2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» (ст.1, 2, 5, 6, 103-105, гл.14-22, 26, 30, 31, таб.3, 12-25, 27-30); Постановления Правительства РФ от 22.07.2020 г. № 1084, от 31.08.2020 г. № 1325, от 16.09.2020 г. № 1479, от 01.09.2021 г.  № 1464, Приказ МЧС России от 18.11.2021 г. № 806, СП 505.1311500.2021 и др.)

В результате проверки установлено, что **работа по пожарной безопасности в СНТ не ведется.**

**В СНТ отсутствуют следующая документация по ПБ:**

- приказ о назначении ответственного за пожарную безопасность;

- приказ о назначении противопожарного режима на объекте защиты;

- акт опробирования пожарной сигнализации и системы автоматического пожаротушения(с приложением копии лицензии в области пожарной безопасности организации, осуществляющей монтаж автоматической системы оповещения, системы управления эвакуацией людей на случай возникновения пожара и системы автоматического пожаротушения);

- технический отчет замеров сопротивления электросети (с приложением лицензии электролаборатории);

- акт огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли (если имеются деревянные конструкции кровли с приложением лицензии организации, производящей обработку);

- протокол испытания огнезащитной обработки деревянных конструкций кровли (осуществляется 2 раза в год);

- сертификаты пожарной безопасности на горючие материалы, используемые для отделки стен, потолков и полов на путях эвакуации;

- декларация пожарной безопасности;

- расчеты категорий взрывопожарной и пожарной опасности по ПУЭ складских помещений и ТП;

- удостоверение подтверждающее обучение ответственного за пожарную безопасность объекта пожарно-техническому минимуму;

-журнал учета первичных средств пожаротушения (огнетушителей);

- журнал учета инструктажей по пожарной безопасности;

- инструкции по пожарной безопасности.

- техническая документация (планы эвакуации при пожаре; таблички с указанием эвакуационных выходов и телефонов пожарной охраны, мест размещения огнетушителей; регламенты технического обслуживания систем пожарной автоматики, оповещения о пожаре, огнетушителей; эксплуатационные паспорта огнетушителей; графики и акты проверки сопротивления заземляющих приборов и др.).

**Вывод:**Ответственность за разработку и обновление документации по пожарной безопасности возложена законодательством на руководителя – председателя СНТ в случае, если нет назначенного приказом ответственного должностного лица за пожарную безопасность. Невыполнение или ненадлежащее выполнение данных обязанностей влечет за собой дисциплинарную, административную (ч.12, ч.14, ст.19.5; ст.20.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях), а при наступлении определенных последствий и уголовную ответственность (ч.2. ст.167, ст.168, ст.219 Уголовного кодекса РФ).

За указанные нарушения на руководство, должностных лиц, организацию накладываются административные штрафы:

1) за нарушение требований пожарной безопасности (п.1 ст.20.4 КоАП РФ) - на граждан в размере от 2.000 до 3.000 рублей; на должностных лиц - от 6.000 до 15.000 рублей; на юридических лиц - от 150.000 до 200.000 рублей.

2) за нарушение требований пожарной безопасности, повлекшее возникновение пожара и уничтожение или повреждение чужого имущества либо причинение легкого или средней тяжести вреда здоровью человека (п.6 ст.20.4 КоАП РФ) – на граждан в размере от 4.000 до 5.000 рублей; на должностных лиц - от 40.000 до 50.000 рублей; на юридических лиц - от 350.000 до 400.000 рублей.

**3. Гражданская оборона и чрезвычайные ситуации (ГО и ЧС)**

В результате проверки установлено, что **работа по соблюдению требований по ГО и ЧС в СНТ не ведется.**

**В СНТ отсутствуют следующая документация по ГО и ЧС:**

- приказ о назначении ответственного за ГО и ЧС;

- приказ об утверждении Положения о ГО и ЧС;

- положение о ГО и ЧС;

- не определена категория объекта по ГО и ЧС

- приказ, программа и журнал проведения вводного инструктажа по ГО и ЧС (Постановление Правительства РФ от 02.11.2000 N 841«Об утверждении Положения о подготовке населения в области гражданской обороны»)

- приказ, программа и журнал для проведения ежегодного инструктажа, который введен с 01.01.2021 г. (Постановление Правительства РФ от 18.09.2020 N 1485 «Об утверждении Положения о подготовке граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в области защиты от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера». Письмо МЧС России от 27.10.2020 N ИВ-11-85 «О примерном Порядке реализации инструктажа по действиям в чрезвычайных ситуациях»)

- Инструкция по действиям персонала организации при грозе и возникновении ЧС природного и техногенного характера и выполнении мероприятий гражданской обороны, в которой излагается: возможная обстановка в учреждении при возникновении ЧС, перечень и порядок выполнения мероприятий по защите постоянного и переменного состава объекта (дошкольники, учащиеся, посетители и т.д.) в условиях химического, радиоактивного заражения, пожара, террористического акта и др. ЧС, а также основные вопросы выполнения основных мероприятий гражданской обороны (действия по сигналу «Воздушная тревога», «Отбой воздушной тревоги» и др.), выписки из территориального плана эвакуации на мирное и военное время. (Методические рекомендации по планированию действий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций, а также мероприятий гражданской обороны для территорий и объектов, утв. МЧС России 18.08.2003)

**Вывод:**Ответственность за разработку и обновление документации по ГО и ЧС возложена законодательством на руководителя организации – председателя СНТ в случае, если нет назначенного приказом ответственного должностного лица за ГО и ЧС. Невыполнение или ненадлежащее выполнение данных обязанностей влечет за собой дисциплинарную, административную (ст.20.4 КоАП РФ). За невыполнение мероприятий по подготовке к защите и по защите населенияна должностных лиц налагается административный штраф в размере от 10.000 до 20.000 рублей; на юридических лиц - от 100.000 до 200.000 рублей.

**4. Экологическая безопасность**

Основными документами, регламентирующими деятельность по охране окружающей среды, являются Федеральные законы«Об отходах производства и потребления» от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ и «Об охране окружающей среды»от 10.01.2002 г.№ 7-ФЗ.

В результате проверки установлено, что **работа по экологической безопасности в СНТ не ведется.**

**Среди обязательных документов по экологии в СНТ должны быть:**

- [журналы учета образования и движения отходов](https://eco-holding.ru/zhurnal-ucheta-othodov), образующихся в СНТ (хранятся в течение 5 лет, регламентированы Приказом Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 8 декабря 2020 г. N 1028);

- паспорта отходовI-IV классов опасности,подтверждающие отнесение отходов к конкретному классу опасности для окружающей среды (ст. 14 ФЗ "Об отходах производства и потребления" от 24.06.1998 г. № 89-ФЗ, Приказы Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 08.12.2020 г. №1027 и №1026, Приказа Минприроды России от 04.12.2014 №536) (создаются отдельно на каждый вид отходовс приложением актов отбора проб и протоколов анализа отходов);

- договор с региональным оператором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами(п.3 ст. 24.7 Закона N89-ФЗ «Об отходах производства и потребления», Правил обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.11.2016 №1156) (региональный оператор ТКО в Челябинском кластере – ООО «Центр коммунального сервиса»);

- договора на утилизацию отходов с лицензированными предприятиями (в частности договор на демеркуризацию отработанных ртутных ламп от наружного освещения);

- организация мест накопления отходов в соответствии с требованиями законодательства (особое внимание к хранению отработанных ртутных ламп(Постановление Правительства РФ №681 от 03.09.2010 г.) - должна быть разработана инструкция по обращению с ртутьсодержащими отходами, а также должны быть оборудованы места временного хранения), также имеются особые требования к обустройству мест накопления отходов (мусорных площадок) (ст. 13.4 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ "Об отходах производства и потребления", Постановление Правительства РФ от 31.08.2018 №1039, [СанПиН 2.1.3684-21](https://www.waste.ru/modules/documents/item.php?itemid=311), СанПиН 2.1.7.3550-19, Постановление Госстроя Российской Федерации от 27.09.2003 №170 и др.);

- [свидетельства (сертификаты) по обучению, необходимые для работы с отходами I-IV классов опасности](https://eco-holding.ru/eco-obuchenie), у руководителя и лица, которое допущено к сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I-IV классов опасности(ст.73 ФЗ №7 от 10.01.2002 г. «Об охране окружающей среды», ст.15 ФЗ №89 от 24.06.1998 «Об отходах производства и потребления»);

- технический отчет по обращению с отходами;

- [статистическая отчетность 2-ТП (отходы)](https://eco-holding.ru/forma-2-tp) (подается до 1 февраля за предыдущие 12 мес.);

- сведения в кадастр отходов (предоставляется ежегодно до 1 марта за предыдущий год);

- декларация о плате за НВОС (форма и порядок заполнения утверждены требованиями Приказ Министерства природных ресурсов и экологии РФ от 10.12.2020 г. №1043. Ставки платы ежегодно меняются в соответствии с постановлениями Правительства РФ).

В СНТ образуются следующие виды отходов, на которые необходимо разработать паспорта опасных отходов:

- мусор от офисных и бытовых помещений организаций несортированный (исключая крупногабаритный) (код по ФККО - 7 33 100 01 72 4) 4 класс опасности (образуется от работников СНТ)

- отходы из жилищ несортированные (исключая крупногабаритные) (код по ФККО - 7 31 110 01 72 4), 4 класс опасности

- отходы из жилищ крупногабаритные (код по ФККО - 7 31 110 02 21 5) 5 класс опасности

- лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства (код по ФККО - 4 71 101 01 52 1) 1 класс опасности

- отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ (код по ФККО - 8 90 000 01 72 4) 4 класс опасности

- мусор и смет уличный (код по ФККО - 7 31 200 01 72 4) 4 класс опасности.

Также возможно образование отходов от ремонта и техобслуживания автотранспорта, находящегося на балансе СНТ, и оборудования (насосов, электроинструмента и пр.): промасленная ветошь, отработанное масло, фильтры; от обслуживания ТП и электросетей: обрезки кабеля, отработанное трансформаторное масло, ветошь; обслуживание скважин: шлам от чистки и промывки и пр.

**Вывод:** Ответственность за разработку и обновление документации по экологической безопасности возложена законодательством на руководителя – председателя СНТ в случае, если нет назначенного приказом ответственного должностного лица за экологическую безопасность. Невыполнение или ненадлежащее выполнение данных обязанностей влечет за собой дисциплинарную, административную,а при наступлении определенных последствий и уголовную ответственность.

За указанные нарушения на руководство, должностных лиц, организацию накладываются административные штрафы:

1. за отсутствие экологического обучения (ст.8.1 КоАП РФ) - на должностных лиц — от 2.000 до 5.000 рублей, на юридических лиц — от 20.000 до 100.000 рублей.
2. за отсутствие отнесения отходов I - V классов опасности к конкретному классу опасности, за отсутствие паспортов отходов I - IV классов опасности (п.9 ст. 8.2 КоАП РФ) на должностных лиц — от 20.000 до 40.000 рублей; на юридических лиц — от 200.000 до 350.000 рублей.
3. за отсутствие журнала учета отходов (п.10 ст.8.2 КоАП РФ) на должностных лиц — от 20.000 до 40.000 рублей; на юридических лиц — от 200.000 до 350.000 рублей.
4. за несвоевременную подачу, а также недостоверную информацию 2-ТП (отходы) (ст.13.19 КоАП РФ) на должностных лиц — от 10.000 до 20.000 рублей; на юридических лиц — от 20.000 до 70.000 рублей.
5. за невнесение в установленные сроки платы за НВОС (ст.8.41 КоАП РФ)на должностных лиц — от 3.000 до 6.000 рублей; на юридических лиц — от 50.000 до 100.000 рублей.
6. за несвоевременную подачу Декларации о плате за НВОС, искажение в ней информации (ст.8.5 КоАП РФ) на должностных лиц — от 3.000 до 6.000 рублей; на юридических лиц — от 20.000 до 80.000 рублей.
7. за несвоевременную сдачу технического отчета или его несдачу (п.1 ст.8.2 КоАП РФ): - на физические лица – от 1.000 до 2.000 руб.; на должностные лица – от 10.000 до 30.000 рублей; на юридических лиц – от 100.000 до 250.000руб. Штраф может быть заменен на административное приостановление деятельности на срок до 90 суток.

**Рекомендация РК:**

I. Предлагается **привести документооборот** СНТ за 2021г. по охране труда, технике безопасности, пожарной безопасности, ГО и ЧС, экологической безопасности**в соответствие с требованиями действующего законодательства**, надлежаще оформить всю документацию, устранить все замечания и исправить ошибки.

II. **Возложить оплату штрафов** за ненадлежащее ведение документации по охране труда, технике безопасности, пожарной безопасности, ГО и ЧС, экологической безопасностиСНТ «Колющенец» в случае их выставления контрольными органами **на Председателя правления СНТ «Колющенец» Лаптева О.В**., с последующим взысканием с виновных должностных лиц за допущенные ошибки.